

提升新北市公司女性負責人比率-女性負責人經營講座辦理之評估

新北市政府經濟發展局

《公司法》第 108 條及第 198 條「公司應至少置董事一人執行業務並代表公司...就有行為能力之股東中選任之」、「股東會選任董事時，每一股份有與應選出董事人數相同之選舉權，得集中選舉一人，或分配選舉數人，由所得選票代表選舉權較多者，當選為董事」，係分別對有限公司及股份公司負責人推選、選舉之規定，是以，不論有限公司或股份有限公司，公司負責人幾乎由公司出資額或持股數佔有較多比例之大股東決定，又《公司法》第 163 條「公司股份之轉讓，除本法另有規定外，不得以章程禁止或限制之」，股份有限公司股份得自由轉讓，基於公司治理原則，除政府機關為法人股東外，對公司負責人決定幾乎無權置喙。

經統計，新北市公司女性擔任負責人比率遠低於男性，開設新公司女性人數亦較男性少，政府機關雖無權干預公司自治，仍努力以相關政策間接提升女性經濟力及進入職場經營意願及信心。

社會以往賦予「男性養家，女性顧家」的性別角色，多數女性在步入婚姻、增產報國後，總被期待要離開職場，待在家裡照顧老小。本局為提升女性經濟體中的代表性，期透過女性負責人經營講座，結合其他經營輔導資源，藉以提升本市女性負責人比率及成長率。本文將以女性負責人經營講座辦理之概況分析，作為未來執行做為之參考。

一、性別統計分析

(一)107 至 112 年底新北市以女性為負責人比率低於全國且遠低於男性，112 年女性負責人成長率低於全國

107 至 112 年底全國公司登記家數中，女性負責人所占比率為 30.39% 至 31.90%；同區間年底新北市女性為負責人公司所占比率為 30.01% 至 31.49%，顯示新北市女性為負責人比率低於全國女性負責人比率，亦遠低於男性負責人比率(表一、圖一)。

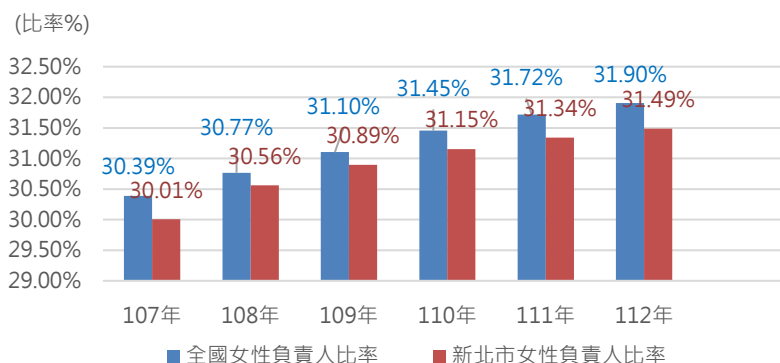
表一 107 至 112 年全國、新北市女性負責人公司家數及成長率

	公司	107 年	108 年	109 年	110 年	111 年	112 年
全 國	公司家數(家)	705,234	705,554	720,293	736,889	751,912	771,311
	公司家數成長率(%)		0.05%	2.09%	2.30%	2.04%	2.58%
	女性負責人家數(家)	214,292	217,075	224,038	231,788	238,491	246,081
	女性負責人家數成長率(%)		1.30%	3.21%	3.46%	2.89%	3.18%
新 北 市	公司家數(家)	134,856	133,847	137,283	141,991	145,699	148,860
	公司家數成長率(%)		-0.75%	2.57%	3.43%	2.61%	2.17%
	女性負責人家數(家)	40,465	40,903	42,412	44,235	45,664	46,873
	女性負責人家數成長率(%)		1.08%	3.69%	4.30%	3.23%	2.65%

資料來源：經濟部統計處公司登記資料(新北市政府經濟發展局整理)

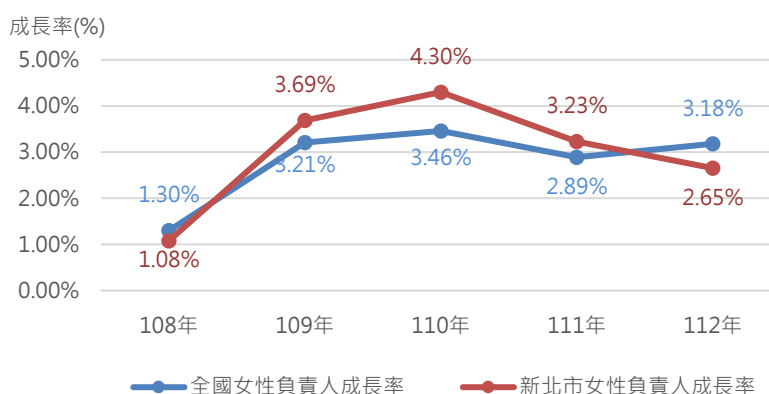
另以公司家數成長率觀之，108 至 112 年新北市女性負責人成長率，趨勢與全國女性負責人成長率大致相符，新北市 108 年略低於全國，109 至 111 年成長率均高於全國，112 年成長率又下降低於全國 0.53 個百分點。(表一、圖二)。

公司女性負責人 108 至 112 年呈成長趨勢，但女性負責人比率仍遠低於男性，且新北市 112 年女性負責人成長率低於全國，顯示新北市女性經濟代表力仍有提升空間。



圖一 107至112年全國、新北市女性負責人公司比率

資料來源：經濟部統計處公司登記資料(新北市政府經發發展局整理)



圖二 108至112年全國、新北市女性負責人成長率

資料來源：經濟部統計處公司登記資料(新北市政府經發發展局整理)

(二) 108 至 112 年全國各直轄市女性負責人成長率，於六個直轄市中約列第 4

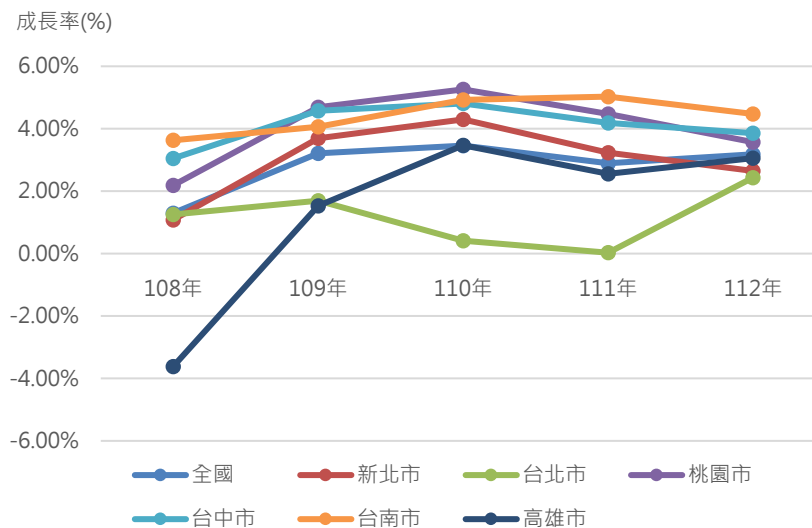
比較 108 至 112 年全國各直轄市女性負責人成長率，新北市女性負責人成長率於多數年度中高於台北市及高雄市，低於桃園市、台中市、台南市。新北市女性負責人於六個直轄市中約列第 4，如何鼓勵女性於新北市投入職場經營，強化經營管理能力，並給予資源協助，助其永續發展是新北市府需持續努力的課題(表二、圖三)。

表二、107-112 年全國直轄市女性負責人公司家數及成長率

	女性負責人公司	107 年	108 年	109 年	110 年	111 年	112 年
全國	家數(家)	214,292	217,075	224,038	231,788	238,491	246,081
	家數成長率(%)		1.30%	3.21%	3.46%	2.89%	3.18%
新北市	家數(家)	40,465	40,903	42,412	44,235	45,664	46,873
	家數成長率(%)		1.08%	3.69%	4.30%	3.23%	2.65%

台北市	家數(家)	54,628	55,310	56,246	56,480	56,496	57,871
	家數成長率(%)		1.25%	1.69%	0.42%	0.03%	2.43%
桃園市	家數(家)	18,375	18,777	19,657	20,691	21,617	22,390
	家數成長率(%)		2.19%	4.69%	5.26%	4.48%	3.58%
台中市	家數(家)	31,381	32,338	33,818	35,444	36,928	38,354
	家數成長率(%)		3.05%	4.58%	4.81%	4.19%	3.86%
台南市	家數(家)	11,212	11,619	12,091	12,687	13,325	13,921
	家數成長率(%)		3.63%	4.06%	4.93%	5.03%	4.47%
高雄市	家數(家)	25,593	24,668	25,046	25,915	26,576	27,390
	家數成長率(%)		-3.61%	1.53%	3.47%	2.55%	3.06%

資料來源：經濟部統計處公司登記資料 (新北市政府經濟發展局整理)



圖三 108至112年全國直轄市女性負責人成長率

資料來源：經濟部統計處公司登記資料(新北市政府經發發展局整理)

(三) 新北市 107 至 112 年底新設立公司女性負責人比率遠低於男性，108 至 112 年女性成長率多數年度高於男性

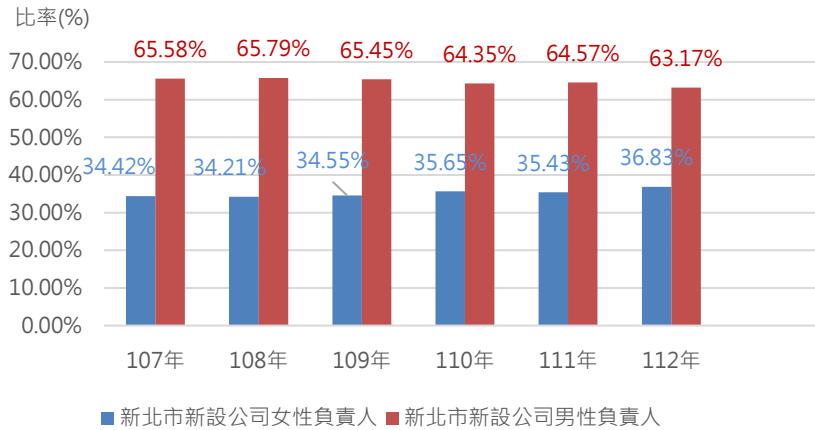
以新北市 107 至 112 年底新設立公司女性負責人比率為 34.42% 至 36.83% 間，男性為 63.17% 至 65.79% 間，女性負責人比率遠低於男性 (表三、圖四)。新設立公司女性負責人成長率除

表三 107 至 112 年新北市女性及男性負責人新設公司家數

新北市新設公司	107 年	108 年	109 年	110 年	111 年	112 年
女性負責人家數(家)	1,887	1,940	2,275	2,796	2,722	2,803
女性負責人成長率(%)		2.81%	17.27%	22.90%	-2.65%	2.98%
男性負責人家數(家)	3,596	3,731	4,309	5,048	4,961	4,807
男性負責人成長率(%)		3.75%	15.49%	17.15%	-1.72%	-3.10%

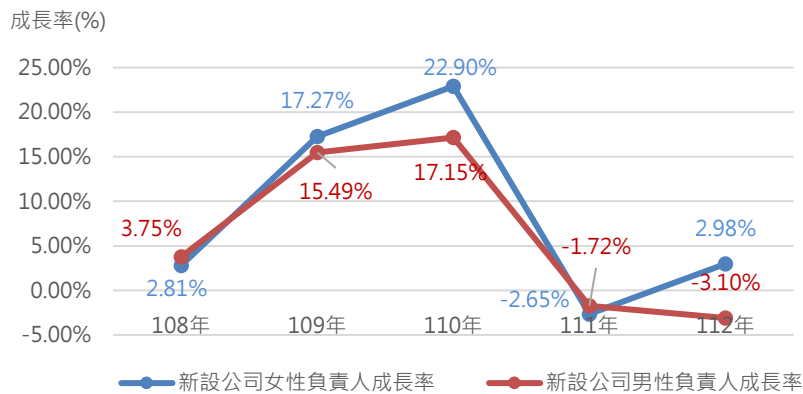
資料來源：新北市政府經濟發展局

108、111 年略低於男性外，109、110 分別高出男性 1.78、5.75 個百分點，111 年政府對新冠肺炎因應改採開放性政策，確診人數上升，女性可能為照顧家中成員延後創業計畫，女性低於男性 0.93 個百分點，112 年女性創業成長率逆勢上升，高出男性約達 6.08 個百分點 (表三、圖五)。



圖四 107至112年新設公司男、女負責人比率

資料來源：經濟部統計處公司登記資料(新北市政府經發發展局整理)



圖五 108至112年新設公司女性及男性負責人成長率

資料來源：經濟部統計處公司登記資料(新北市政府經發發展局整理)

(四) 新北市 110 至 112 年女性與男性創業經營者對行業別選擇差異不大

新北市 110 至 112 年新設公司女性負責人前 5 名行業為 1.專業、科學及技術服務業、2.製造業、3.營建工程業、4.批發及零售業、5.金融保險業等五種行業別，與男性新設公司所選擇前五大宗行業別完全相同，但卻與以往社會所賦予性別行業不同(如以往認為從事營建工程應為孔武有力男性，女性則多選擇服務性質之金融保險行業)，顯示女性與男性創業經營者對行業別選擇受社會性別偏見影響不高，男女皆可以自身興趣能力從事行業別選擇，提升社會經濟效率(表四)。

表四 110 至 112 年新北市公司新增行業別排行 (單位：行業別)

	男性負責人新設公司	女性負責人新設公司
110 年	1. 專業、科學及技術服務業	1. 專業、科學及技術服務業
	2. 製造業	2. 製造業
	3. 營建工程業	3. 批發及零售業
	4. 金融及保險業	4. 營建工程業
	5. 批發及零售業	5. 金融及保險業
111 年	1. 專業、科學及技術服務業	1. 專業、科學及技術服務業
	2. 營建工程業	2. 製造業
	3. 製造業	3. 營建工程業
	4. 金融及保險業	4. 金融及保險業
	5. 批發及零售業	5. 批發及零售業
112 年	1. 專業、科學及技術服務業	1. 專業、科學及技術服務業
	2. 營建工程業	2. 製造業
	3. 製造業	3. 營建工程業
	4. 金融及保險業	4. 批發及零售業
	5. 批發及零售業	5. 金融及保險業

資料來源：新北市政府經濟發展局

(五) 女性負責人經營講座女性學員比率及滿意度多數年度達 9 成以上

本局為提升女性負責人家數比率，107 至 113 年除疫情期間外，每年均辦理女性負責人經營相關經營講座，經統計，五年所辦講座中，有四年之女性學員比率為 94.87% 至 96.80%，顯見欲開創事業加入職場經營之女性之積極求知特性，授課課程以女性創業經營、稅務、經驗分享、女性經營心理等為主題。每場課後學員問卷回饋，普遍對課程均表示滿意，惟 111 年課程滿意度僅 27.27%，經檢討課程內容及方式，由於當年以稅務課程講說為主，理論未與實務營運結合，學員認為溫感度較低，112 年及 113 年課程調整為講授現行實務經營方式(如電商)，並邀請女性負責人作經驗分享，滿意度即分別上升為 98% 及 95%，受學員廣大迴響，表示調整後課程內容對女性創業、經營者來說有實質助益(表五)。

表五、107-113 年新北市女性負責人經營講座執行成果

	107 年	108 年	111 年	112 年	113 年
辦理場數(場)	6	2	5	1	1
學員人數(人)	125	63	39	62	40
女性學員(人)	121	24	37	59	38
女性學員比率(%)	96.80%	38.10%	94.87%	95.16%	95.00%
課程滿意度(%)	94.19%	85.71%	27.27%	97.92%	94.74%

資料來源：新北市政府經濟發展局

備註：1. 108 年課程為創業大小事，非僅為女性設計之課程

2. 109 年因應新冠肺炎停辦講座、110 年改採線上課程，未有統計數據

二、促進性別平等之規劃及目標

(一) 訴求

綜整統計分析，新北市近 6 年(107 至 112 年)新設公司女性負責人比率低於男性，惟近 5 年(108 至 112 年)多數年度中女性負責人成長率高於男性，顯示女性進入經濟市場創業意願近年已有提高趨勢甚至高於男性，近 3 年(110 至 112 年)女性與男性創業經營者對行業別之選擇受社會性別偏見影響不高，男女皆可以自身興趣能力，從事行業別選擇。107 至 112 年底新北市以女性為負責人比率低於全國女性負責人比率，亦遠低於男性，108 至 112 年新北市公司女性負責人雖然呈成長趨勢，但 112 年成長率低於全國，108 至 112 年於六個直轄市中又僅約列第 4，故新北市之女性經濟代表力仍有強化提升空間。

依《公司法》規定，公司負責人之經營權幾乎由公司出資額或持股數佔有較多比例之大股東決定，除政府機關為法人股東外，對公司負責人決定幾乎無權干預。政府機關僅能以非強制性的政策，逐步改善女性於經濟市場的代表力。

本局自 107 年以來所辦理之女性負責人經營講座，除 109、110 年無統計數據外，有 4 年之女性學員比率約達 95%、課程滿意度均達 85%以上(除 111 年外)，顯示課程能符合女性創業或公司經營需求。因此本局將持續辦理女性負責人經營講座，鼓勵女性投入職場經營，強化經營管理能力，增加有意發展事業女性信心，並結合本局其他輔導資源，以提高新北市女性負責人比率及成長率，達成性別經濟平權，進而提升整體經濟產值。

(二) 發展並選擇方案

鑒於公司法無強制公司董事、監察人任一性別需占一定比率，無法透過有拘束力之手段推動相關性平作為，本局推行相關鼓勵或對公司有實質需求之措施，期逐漸使私人企業重視性平理念，如：112 年推動商圈團體「理監事任一性別不低於三分之一」優先補助，成果達 64%；公有市場自治章程條文納入「理監事任一性別不低於三分之一」，成果達 100%；本局及所屬機關之法定委員會，委員任一性別比率均達到 40%；另辦理「國際採購商洽會」，邀請外商及國際買家透過視訊，為新北廠商爭取國際訂單，企業推派女性代表參與達總人數 36%，已逾三分之一；另群眾募資計畫及中小企業輔導團，對女性企業負責人公司設有優先參與、輔導名額，群眾募資成效為 100%；中小企業輔導團一般型及進階型達成率分別為 80%及 140%。

本局以前述法律面及執行政策成效提出三種方案。方案一為舉辦「女性負責人經營講座」，依歷年來施行成效，課後多有民眾電話詢問再辦期程，表示民眾對課程仍有需求，課程內容本局亦依現行民眾有興趣之商業經營模式，邀請相關講師，民眾滿意度高，有持續辦理需要。方案二係建置「女性公司經營諮詢服務」，依本局前述推動之各項措施發現，財務為公司的根本，對公司經營者而言，經營者於衝刺業務的同時，多有財務治理需求，除配合申請政府相關資源補助外，亦希望政府提供對公司整體財務輔導，本局與會計師公會合作，請女性專業會計師依公司實質需求進行財務診斷，讓女性負責人安心發展事業。方案三則於《公司法》增加董事、監察人任一性別占一定比率規定，建議中央列入公司法修正草案，此方案能 100%達成性別平衡理想，惟法律修正案曠日廢

時，亦與民生經濟自由原則有違，可能遭遇極大民間反彈，施行度極其艱難。為利達成目標，方案一、方案二可同時進行，相輔相成，使女性成功設立公司，現有經營者也能持續發展事業，達成目標(表六)。

表六、方案分析比較

	方案一	方案二	方案三
方案名稱	舉辦「女性負責人經營講座」	建置「女性公司經營諮詢服務」	於《公司法》增加董事、監察人性別比率規定
對象	欲於新北市創業或現為新北市公司之女性負責人。	欲於新北市創業或現為新北市公司之女性負責人。	全國公司
過去施行成果	女性學員參與率及課程滿意度於辦理年度中，有半數年度達90%以上，顯見女性對課程之需求並對其有實質助益。	因應民眾實務需求而提出之新構想之方案。	依規定，公司負責人幾乎由公司出資額或持股數佔有較多比例之大股東決定，機關無權干預負責人性別比率。
預期評估	經由講座的辦理，有助女性對公司經營瞭解，並堅定創業夢想與經營事業信心，進而提升女性負責人比率與成長率。	能依女性創業者、經營者實際需求給予專業意見，提升成功創設公司、已設立之公司邁向永續經營比率與成長率。	經由法律強制規定，使男女公司負責人平衡，預期效果 100%。

資料來源：新北市政府經濟發展局

(三) 計畫之執行、評估與監督

「女性負責人經營講座」，113 年設定之對象為準備成立公司之女性與已設立公司之女性負責人，課程請創業有成女性負責人擔任講師，以與學員類同處境及同理心分享創業經營經驗，未來將規劃於課程中加入「領導力」元素，提升女性職場效能，以培力女性負責人進入職場信心，並請女性專業會計師講述經營公司應具備之財會經營、稅務知識，讓女性經營者瞭解稅務之處理及公司財務規劃的重要性，課後請學員做問卷調查，以評估後續辦理精進之處。

另建置「女性創業諮詢服務」，本局與臺灣省會計師公會協同合作，請公會推薦有相關創業經驗女性會計師，提供創業諮詢服務，同是女性會計師，在經驗及心理均能貼近女性創業者之需求，增加創業成功、永續經營可能性。